

Chronique

La pratique gouvernementale du droit constitutionnel au Québec en 2009

Alexandre Thériault-Marois*

1. Introduction

Cet article passe en revue les gestes posés par le gouvernement du Québec pour l'année 2008 en ce qui a trait au droit constitutionnel. On y trouve donc les différents écrits et transcriptions de la pratique gouvernementale pour cette année.

Le ministre responsable des Affaires intergouvernementales canadiennes au début de l'année 2009 est l'avocat Jacques P. Dupuis, jusqu'au 23 juin de la même année. Il avait remplacé l'avocat Benoît Pelletier le 18 décembre de l'année précédente. Depuis le 23 juin 2009, Claude Bécharard est le ministre responsable.

La liste des publications et interventions gouvernementales est moins importante en 2009 que celle de l'année précédente. Nous devons par contre mentionner l'important dossier de la compétence du Québec en matière de valeurs mobilières, sans doute le point saillant de l'année 2009.

2. Communiqués du SAIC¹

A. Renvoi à la Cour d'appel du Québec concernant le respect de la compétence du Québec en matière de valeurs mobilières²

Montréal, le 8 juillet 2009 – Le ministre des Finances, M. Raymond Bachand, la ministre de la Justice et procureure générale du Québec, M^{me} Kathleen Weil, et le ministre de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation et ministre responsable des Affaires intergouvernementales canadiennes, M. Claude Bécharard, annoncent que le gouvernement du Québec demandera le renvoi à la Cour d'appel du Québec du projet fédéral visant à réglementer le commerce des valeurs mobilières.

* Bachelier de la Faculté de droit de l'Université Laval, étudiant à l'École du Barreau de Québec.

¹ Secrétariat aux affaires intergouvernementales canadiennes (SAIC).

² http://www.saic.gouv.qc.ca/centre_de_presse/communiqués/2009/saic_com20090708.html.

Alexandre THERIAULT-MAROIS, « Chronique : La pratique gouvernementale du droit constitutionnel au Québec en 2009 »

« *Le gouvernement du Québec annonce aujourd'hui le renvoi à la Cour d'appel du Québec de la décision du gouvernement fédéral de créer une commission des valeurs mobilières pancanadienne* », a déclaré M. Bachand.

Rappelons que le 6 février 2009, le gouvernement fédéral a présenté à la Chambre des communes le projet de loi C-10, adopté le 12 mars 2009. Le projet comprend des mesures transitoires concernant l'établissement d'un régime canadien de réglementation des valeurs mobilières et la constitution d'une autorité administrative canadienne des valeurs mobilières. L'une de ces mesures est la création d'un bureau de transition, comme le prévoit la Loi sur le Bureau de transition vers un régime canadien de réglementation des valeurs mobilières.

« *Devant les gestes du gouvernement du Canada, nous n'avons d'autre choix que de prendre la voie de la contestation judiciaire et d'obtenir l'opinion de la Cour d'appel sur ces questions constitutionnelles* », a pour sa part indiqué la ministre de la Justice, M^{me} Weil. « *Le projet fédéral met en péril la compétence législative et les instances administratives du Québec* », a-t-elle ajouté.

« *De tout temps, le Québec a affirmé et exercé sa compétence en matière de législation et de réglementation des valeurs mobilières sur son territoire. Le Québec considère ainsi la décision du gouvernement fédéral de créer une commission canadienne des valeurs mobilières comme un empiètement de celui-ci dans sa compétence en matière de propriété et de droits civils. Le gouvernement du Québec a fait valoir à de nombreuses reprises son opposition à ce projet et il entend continuer à s'y opposer vigoureusement* », a tenu à préciser le ministre Béchard.

D'ailleurs, la crise financière a récemment démontré que, contrairement à ce qu'affirme le ministre fédéral des Finances, la réglementation des valeurs mobilières s'avère plus efficace lorsqu'elle est effectuée par des organismes non centralisés.

Par conséquent, le ministre Bachand a ajouté « *qu'il est important de maintenir notre expertise dans le domaine des valeurs mobilières, secteur qui joue un rôle déterminant pour le développement économique du Québec. Les provinces et les territoires s'acquittent déjà très bien de leurs responsabilités dans ce domaine* ». M. Bachand a également souligné que « *des organismes internationaux tels que l'OCDE et la Banque mondiale ont reconnu l'efficacité du système canadien en le classant parmi les meilleurs au monde en ce qui concerne la protection des investisseurs* ».

« *Il est regrettable que nous ayons à faire une bataille de structure alors que notre économie est confrontée à une crise financière sans précédent. Malheureusement, le gouvernement fédéral nous y force alors que nous devrions consacrer nos énergies à surveiller les marchés et à travailler à la relance de l'économie* », a conclu le ministre des Finances.

- 30 -

B. Réglementation des valeurs mobilières – Québec réitère sa ferme opposition à l'ingérence du gouvernement fédéral³

Montréal, le 15 octobre 2009 – Le ministre des Finances, M. Raymond Bachand, et le ministre de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation et ministre responsable des Affaires intergouvernementales canadiennes et de la Réforme des institutions démocratiques, M. Claude Béchar, ont réagi aujourd'hui à l'annonce de la nomination, par le gouvernement fédéral, des membres du Comité consultatif du Bureau de transition visant l'établissement d'un régime fédéral de réglementation des valeurs mobilières.

« *L'annonce d'aujourd'hui marque une autre étape dans le projet du gouvernement fédéral qui empiète sur les responsabilités des provinces en matière d'encadrement des valeurs mobilières, alors qu'elles s'acquittent très bien de leur tâche* », a déclaré le ministre des Finances. Le ministre a fait observer que l'Alberta, tout comme le Québec, n'a pas désigné de représentant au sein du comité.

Il a ajouté : « *Il est facile d'affirmer, sans jamais le démontrer, qu'un organisme centralisé serait nécessairement meilleur qu'un ensemble d'organismes décentralisés. Or, de récents incidents survenus chez nos voisins du sud ont démontré clairement que la grosseur d'une organisation n'est pas synonyme de compétence ni d'une meilleure protection des épargnants* ».

Pour sa part, le ministre Béchar, a rappelé que le gouvernement du Québec a entrepris un renvoi devant la Cour d'appel du Québec contestant la compétence fédérale de créer une commission des valeurs mobilières pancanadienne. « *On peut s'étonner de voir le gouvernement fédéral continuer ses travaux et nommer les membres du Comité consultatif alors que la constitutionnalité de son initiative fait l'objet d'un renvoi devant les tribunaux* », a-t-il mentionné.

³ http://www.saic.gouv.qc.ca/centre_de_presse/communiqués/2009/saic_com20091015.html.

Alexandre THERIAULT-MAROIS, « Chronique : La pratique gouvernementale du droit constitutionnel au Québec en 2009 »

Finalement, le ministre Bachand a fait valoir que le passeport provincial-territorial en valeurs mobilières est pleinement opérationnel depuis le 28 septembre dernier. « *Le Québec a toujours été en faveur d'un système pancanadien – c'est ce que nous avons présentement avec le système de passeport –, mais nous sommes contre un système centralisé. Nous croyons que les intérêts des Québécois et des Canadiens seront mieux servis dans la mesure où ce sont les provinces qui continuent de s'en occuper* », a conclu le ministre.

- 30 -

3. Ententes intergouvernementales canadiennes⁴

On compte, pour l'année 2008, 110 ententes intergouvernementales canadiennes déposées au bureau des ententes du Secrétariat aux affaires intergouvernementales canadiennes.

4. Liste des conférences intergouvernementales canadiennes de 2009⁵

DATE ET LIEU	TITRE
18 décembre Whitehorse (Yukon)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des ministres des Finances
14 décembre Toronto (Ontario)	Réunion du Comité consultatif des sous-ministres de l'Éducation (CCSME) (retraite fermée)
4 décembre Gatineau (Québec)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des ministres responsables de l'habitation
3 décembre Gatineau (Québec)	Réunion provinciale-territoriale des ministres responsables de l'habitation
1 ^{er} -2 décembre Toronto (Ontario)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de l'immigration
1 ^{er} décembre Toronto (Ontario)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables du sport, de l'activité physique et des loisirs

⁴ http://www.saic.gouv.qc.ca/ententes_intergouvernementales/ententes-depuis-2002.pdf.

⁵ http://www.saic.gouv.qc.ca/conferences_intergouvernementales/conferences_2009.htm.

 Alexandre THERIAULT-MAROIS, « Chronique : La pratique gouvernementale du droit constitutionnel au Québec en 2009 »

25 novembre Ottawa (Ontario)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des ministres responsables des changements climatiques (souper privé)
24 novembre Winnipeg (Manitoba)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables des services sociaux
23 novembre Winnipeg (Manitoba)	Réunion provinciale-territoriale des sous-ministres responsables des services sociaux
19-20 novembre Edmonton (Alberta)	Réunion provinciale-territoriale des ministres responsables de l'innovation
18 novembre Ottawa (Ontario)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables du commerce international
29-30 octobre Fredericton (Nouveau-Brunswick)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des ministres responsables de la justice
28-29 octobre Kingston (Ontario)	Conseil canadien des ministres de l'environnement (CCME) – Réunion fédérale-provinciale-territoriale
29 octobre Toronto (Ontario)	Réunion des ministres provinciaux-territoriaux responsables des Affaires autochtones et des dirigeants des organismes autochtones nationaux
28 octobre Fredericton (Nouveau-Brunswick)	Réunion provinciale-territoriale des ministres responsables de la justice
27-28 octobre Toronto (Ontario)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des hauts fonctionnaires responsables de la condition féminine
22 octobre Vancouver (Colombie-Britannique)	Conseil des ministres responsables des transports et de la sécurité routière – Réunion fédérale-provinciale-territoriale
21 octobre Vancouver (Colombie-Britannique)	Conseil des sous-ministres responsables des transports et de la sécurité routière – Réunion fédérale-provinciale-territoriale
20-21 octobre St. John's (Terre-Neuve-et-Labrador)	Colloque du Conseil de la fédération sur la grande hydraulique
16 octobre O'Leary (Île-du-Prince-Édouard)	Conseil des ministres des pêches et de l'aquaculture de l'Atlantique (CMPAA) – Réunion fédérale-provinciale-territoriale

 Alexandre THERIAULT-MAROIS, « Chronique : La pratique gouvernementale du droit constitutionnel au Québec en 2009 »

15 octobre O'Leary (Île-du-Prince-Édouard)	Conseil canadien des ministres des pêches et de l'aquaculture (CCMPA) – Réunion fédérale-provinciale-territoriale
15 octobre Whitehorse (Yukon)	Réunion annuelle du Comité fédéral-provincial-territorial des ministres du commerce intérieur
23-24 septembre Vancouver (Colombie-Britannique)	Conférence ministérielle sur la francophonie canadienne – Réunion fédérale-provinciale-territoriale
23 septembre Vancouver (Colombie-Britannique)	Conférence ministérielle sur la francophonie canadienne – Réunion provinciale-territoriale
22-23 septembre Vancouver (Colombie-Britannique)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des administrateurs généraux des travaux publics – Rencontre fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres
22-23 septembre Saskatoon (Saskatchewan)	68 ^e Réunion annuelle de l'Association canadienne des administrateurs de la législation ouvrière (ACALO) – Réunion fédérale-provinciale-territoriale
18 septembre Ottawa (Ontario)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de la gestion des urgences
18 septembre Winnipeg (Manitoba)	Conférence annuelle des ministres fédéral, provinciaux et territoriaux de la Santé
17 septembre Ottawa (Ontario)	Conférence annuelle des ministres provinciaux et territoriaux de la Santé
14-15 septembre Saint-John (Nouveau-Brunswick)	33 ^e Conférence des gouverneurs de la Nouvelle-Angleterre et des premiers ministres de l'Est du Canada – Réunion provinciale-territoriale
10-11 septembre Toronto (Ontario)	Rencontre conjointe des Conseils des ministres Québec-Ontario
10 septembre Toronto (Ontario)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des ministres du tourisme
9-10 septembre Edmonton (Alberta)	Onzième rencontre des ministres fédéral, provinciaux et territoriaux responsables des aînés
2-3 septembre Calgary (Alberta)	Réunion du Conseil des ministres de l'Éducation du Canada (CMEC) – Réunion provinciale-territoriale

 Alexandre THERIAULT-MAROIS, « Chronique : La pratique gouvernementale du droit constitutionnel au Québec en 2009 »

1 ^{er} septembre Calgary (Alberta)	Réunion du Comité consultatif des sous-ministres de l'Éducation (CCSME) – Réunion provinciale-territoriale
30 août-1 ^{er} septembre St. John's (Terre-Neuve-et-Labrador)	Conférence fédérale-provinciale-territoriale des ministres des mines et de l'énergie
19 août St. John's (Terre-Neuve-et-Labrador)	Réunion provinciale-territoriale des ministres responsables de l'habitation
19 août St. John's (Terre-Neuve-et-Labrador)	Réunion provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de l'habitation
13-14 août Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard)	Conférence des ministres fédéral, provinciaux et territoriaux responsables du sport, de l'activité physique et des loisirs
13 août Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard)	Conférence des sous-ministres fédéraux, provinciaux et territoriaux responsables du sport, de l'activité physique et des loisirs
13 août Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard)	Conférence des ministres provinciaux et territoriaux responsables du sport, de l'activité physique et des loisirs
5 au 7 août Regina (Saskatchewan)	Réunion annuelle du Conseil de la fédération
9-10 juillet Niagara-on-the-Lake (Ontario)	Conférence annuelle des ministres et des sous-ministres fédéraux, provinciaux et territoriaux de l'Agriculture
9 juillet Niagara-on-the-Lake (Ontario)	Conférence annuelle des ministres et des sous-ministres provinciaux et territoriaux de l'Agriculture
8-9 juillet St. John's (Terre-Neuve-et-Labrador)	Réunion provinciale-territoriale des ministres responsables des administrations locales
7 juillet St. John's (Terre-Neuve-et-Labrador)	Réunion provinciale-territoriale des sous-ministres responsables des administrations locales
29 juin Banff (Alberta)	Rencontre fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres des Affaires autochtones
28 juin	Rencontre fédérale-provinciale-territoriale des ministres

 Alexandre THERIAULT-MAROIS, « Chronique : La pratique gouvernementale du droit constitutionnel au Québec en 2009 »

Banff (Alberta)	des Affaires autochtones (retraite fermée)
26 juin Halifax (Nouvelle-Écosse)	Table des sous-ministres fédéral, provinciaux et territoriaux sur la collaboration en matière de prestation de services
25 juin Yellowknife (Territoires du Nord-Ouest)	Rencontre provinciale-territoriale des sous-ministres des Affaires autochtones
19 juin Winnipeg (Manitoba)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres de la Santé
18 juin Winnipeg (Manitoba)	Réunion provinciale-territoriale des sous-ministres de la Santé
16-17 juin Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de la justice
15 juin Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard)	Réunion provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de la justice
11 juin Brudenell (Île-du-Prince-Édouard)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres du Conseil canadien des ministres des pêches et de l'aquaculture (CCMPA)
10 juin Brudenell (Île-du-Prince-Édouard)	Réunion des sous-ministres du Conseil canadien de consultation des espèces en péril (CCCEP) et du Conseil des ministres responsables de la Faune du Canada (CMFC) Réunion des sous-ministres sur la valeur de la biodiversité et de la nature au Canada
9-10 juin Brudenell (Île-du-Prince-Édouard)	Réunion des sous-ministres du Conseil canadien des ministres des forêts
4-5 juin Toronto (Ontario)	Réunion du Comité consultatif des sous-ministres de l'Éducation (CCSME) (retraite fermée)
3 juin Toronto (Ontario)	Réunion provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de l'innovation
29 mai Montréal (Québec)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de l'agriculture

 Alexandre THERIAULT-MAROIS, « Chronique : La pratique gouvernementale du droit constitutionnel au Québec en 2009 »

26 mai Toronto (Ontario)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables du sport, de l'activité physique et des loisirs
25 mai Ottawa (Ontario)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des ministres des Finances
21 mai Toronto (Ontario)	Forum des ministres responsables du marché du travail (FMMT) – Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres
20 mai Québec (Québec)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de l'habitation
20 mai Québec (Québec)	Réunion provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de l'habitation
15 mai Moncton (Nouveau-Brunswick)	Conseil des ministres des pêches et de l'aquaculture de l'Atlantique (CMPAA) – Réunion fédérale-provinciale-territoriale
14 mai Gatineau (Québec)	Réunion printanière de l'Association canadienne des administrateurs de la législation ouvrière (ACALO)
5-6 mai Ottawa (Ontario)	Réunion provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de la gestion des urgences
23 avril Ottawa (Ontario)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des ministres responsables du commerce international
21 avril Ottawa (Ontario)	Conseil des sous-ministres responsables des transports et de la sécurité routière – Réunion fédérale-provinciale-territoriale
7-8 avril Winnipeg (Manitoba)	27 ^e Réunion fédérale-provinciale-territoriale annuelle des ministres responsables de la condition féminine
30-31 mars Ottawa (Ontario)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de l'immigration
11-12 mars Victoria (Colombie-Britannique)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de l'agriculture (retraite fermée)
10 mars Victoria (Colombie-Britannique)	Conseil canadien des ministres des pêches et de l'aquaculture (CCMPA) – Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres sur l'aquaculture

 Alexandre THERIAULT-MAROIS, « Chronique : La pratique gouvernementale du droit constitutionnel au Québec en 2009 »

27 février Moncton (Nouveau-Brunswick)	Conseil des ministres des pêches et de l'aquaculture de l'Atlantique (CMPAA)
26-27 février Ottawa (Ontario)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables du commerce international
24-25 février Saskatoon (Saskatchewan)	Conseil des ministres de l'Éducation (Canada) (CMEC) – Sommet sur l'éducation autochtone (CMEC)
23 février Saskatoon (Saskatchewan)	95 ^e Réunion du Conseil des ministres de l'Éducation (Canada) (CMEC)
23 février Saskatoon (Saskatchewan)	93 ^e Réunion du Comité consultatif des sous-ministres de l'Éducation (CCSME)
16-17 février Whitehorse (Yukon)	Conseil canadien des ministres de l'environnement (CCME)
10-11 février Toronto (Ontario)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables du sport, de l'activité physique et des loisirs
9 février Ottawa (Ontario)	Conférence fédérale-provinciale-territoriale des ministres de l'Agriculture
22-23 janvier Banff (Alberta)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des ministres responsables du travail
20-21 janvier Regina (Saskatchewan)	Réunion fédérale-provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de la justice
19 janvier Regina (Saskatchewan)	Réunion provinciale-territoriale des sous-ministres responsables de la justice
16 janvier Ottawa (Ontario)	Rencontre fédérale-provinciale-territoriale des premiers ministres
16 janvier Toronto (Ontario)	Comité conseil des sous-ministres de l'Éducation (CCSME) (retraite fermée)
15 janvier Ottawa (Ontario)	Réunion des premiers ministres et des dirigeants autochtones nationaux
15 janvier Ottawa (Ontario)	Réunion du Conseil de la fédération Communiqués

Alexandre THERIAULT-MAROIS, « Chronique : La pratique gouvernementale du droit constitutionnel au Québec en 2009 »

7 janvier
Toronto (Ontario)

Rencontre fédérale-provinciale-territoriale des sous-
ministres des Affaires intergouvernementales
